

Vergunningplicht voor veehouderijen bij beschermde natuurgebieden

Kort geleden heeft de hoogste bestuursrechter in Nederland een belangrijke uitspraak gedaan over de vergunningplicht van intensieve veehouderijen die in de buurt van Natura 2000-gebieden zijn gelegen. Deze bedrijven hebben toch een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet (een Nb-vergunning) nodig, ook al neemt per saldo de uitstoot van stikstof op een beschermd natuurgebied niet toe. Het bevoegd gezag voor deze vergunningen zijn de provinciale colleges van gedeputeerde staten.

De uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft betrekking op artikel 19kd van de Natuurbeschermingswet 1998. Over deze bepaling bestond veel onduidelijkheid. De wetgever wilde met dit artikel, in de wet opgenomen bij de invoering van de Crisis- en herstelwet, een uitzondering op de vergunningplicht maken. De Afdeling concludeert echter dat de wetgever die uitzondering niet met zoveel woorden in de wet heeft opgeschreven. Aan de achterliggende bedoelingen gaat de bestuursrechter voorbij, ook omdat een uitzondering in strijd zou zijn met de rechtszekerheid.

Een ander belangrijk punt uit de uitspraak ziet op de zogeheten referentie- of peildatum die in artikel 19kd wordt genoemd. De uitzondering op de vergunningplicht is namelijk gekoppeld aan de datum van 7 december 2004, de dag waarop een groot aantal Nederlandse natuurgebieden bescherming kreeg op grond van de Europese Habitatrictlijn. Volgens de Afdeling bestuursrechtspraak is deze datum in strijd met de Europese milieuregelgeving. De Afdeling wijst er op dat een groot aantal natuurgebieden al vóór 7 december 2004 onder de beschermende werking van de Europese Vogelrichtlijn viel. De consequentie is dat voor die gebieden als referentiedatum geldt de vergunning of melding op grond van de Wet milieubeheer dan wel op basis van de eerdere Hinderwet.

De uitspraak heeft tot gevolg dat veel veehouderijen een Nb-vergunning nodig hebben, ook als de uitstoot van stikstof niet toeneemt en ook als stikstof de enige schadelijke stof is voor natuurgebieden. De vergunningplicht geldt zodra een bedrijf wordt opgericht, maar is ook van toepassing bij uitbreiding of wijziging van een bestaande veehouderij. Dat laatste heeft de Afdeling al eens eerder uitgemaakt, namelijk in de uitspraak van 31 maart 2010. Per geval zal voortaan goed moeten worden onderzocht welke referentiedatum precies van toepassing is.

De uitspraak maakt een einde aan de praktijk in sommige provincies, die aangevraagde Nb-vergunningen weigerden met een beroep op artikel 19kd. De uitspraak van de Afdeling dateert van 7 september 2011 en is te vinden op de site www.raadvanstate.nl (zaaknummer 20103301/1/R2).

Voor meer informatie over deze belangrijke uitspraak kunt u binnen ons kantoor contact opnemen met mr. J. van Groningen.